

UCHWAŁA NR XXXV/236/2021
RADY GMINY STARE MIASTO
z dnia 18 lutego 2021 r.

**w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi
w Barczygłowie z oddziałami przedszkolnymi.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 9 i art. 95 ust.1 i ust. 3 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) Rada Gminy Stare Miasto

Uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Podejmuje się zamiar przekształcenia z dniem 31 sierpnia 2021 r. Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałami przedszkolnymi w Szkołę Filialną Szkoły Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście o strukturze organizacyjnej obejmującej klasy I - III z oddziałami przedszkolnymi.
2. Przekształcenie, o którym mowa w ust. 1, zostanie dokonane na podstawie odrębnej uchwały po uzyskaniu wymaganych przepisami prawa opinii i stanowisk.
3. Szkoła Filialna w Barczygłowie zostanie włączona w strukturę organizacyjną Szkoły Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście.

§ 2.

Począwszy od dnia 01 września 2021 r. uczniowie od klasy IV z obwodu przekształconej Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie dalszą naukę kontynuować będą w Szkole Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście, z siedzibą przy ul. Szkolnej 11, prowadzonej przez Gminę Stare Miasto.

§ 3.

Zobowiązuje się i upoważnia Wójta Gminy Stare Miasto do dokonania czynności niezbędnych do przeprowadzenia przekształcenia, w szczególności do zawiadomienia rodziców uczniów, Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty i właściwych organizacji związkowych o wydanie opinii dotyczącej przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stare Miasto.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA RADY
Halina Tyrajska
Halina Tyrajska

Uzasadnienie

Uchwały nr XXXV/236/2021 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie zamiaru przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie z oddziałami przedszkolnymi

Zgodnie z art. 95 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm. dalej: "Prawo oświatowe") organ prowadzący w przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami może tworzyć szkoły filialne, które są podporządkowane organizacyjnie szkole podstawowej.

Na podstawie art. 89 ust. 1, ust. 3 i ust. 9 ustawy Prawo oświatowe publiczna szkoła może być przekształcona z końcem roku szkolnego przez organ prowadzący, po zapewnieniu przez ten organ możliwości kontynuowania nauki w innej szkole publicznej tego samego typu. Organ prowadzący zobowiązany jest najpóźniej na 6 miesięcy przed terminem przekształcenia zawiadomić o powyższym zamiarze: rodziców uczniów, właściwego kuratora oświaty oraz organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Szkoła może być przekształcona po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Procedura przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie rozpoczyna się od podjęcia uchwały intencyjnej, wyrażającej zamiar przekształcenia tej szkoły. Uchwała powyższa jednocześnie zobowiązuje Wójta Gminy Stare Miasto do dokonania niezbędnych czynności do przeprowadzenia procesu przekształcenia szkoły, do których w szczególności należy zawiadomienie o zamiarze przekształcenia rodziców uczniów tej szkoły i Wielkopolskiego Kuratora Oświaty oraz wystąpienia do Wielkopolskiego Kuratora Oświaty i związków zawodowych o wydanie opinii dotyczącej przekształcenia szkoły.

Wobec powyższego zawiadomienie ww. podmiotów o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie nastąpi po podjęciu niniejszej uchwały w nieprzekraczalnym terminie do końca lutego 2021 r.

Zasadność przekształcenia Szkoły Podstawowej w Barczygłowie

Przy podjęciu decyzji o zamiarze przekształcenia Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie o strukturze organizacyjnej klas I-VIII z oddziałami przedszkolnymi w Szkołę Filialną Szkoły Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście o strukturze organizacyjnej klas I-III z oddziałami przedszkolnymi brano pod uwagę dobro dziecka oraz racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi.

Przekształcenie szkoły ma na celu racjonalizację sieci szkół w Gminie Stare Miasto w taki sposób, że w przekształconej Szkole Podstawowej w Barczygłowie planuje się utworzenie Filialnej Szkoły Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście z klasami I-III, umieszczenie 2 funkcjonujących oddziałów przedszkolnych dotychczasowej Szkoły Podstawowej w Barczygłowie oraz utworzenie nowych oddziałów przedszkolnych, których konieczność istnienia wynika z sytuacji demograficznej w gminie. Szkoła Filialna stałaby się miejscem rozwoju wychowania przedszkolnego i edukacji wczesnoszkolnej.

Wskaźniki demograficzne

Główną przyczyną przekształcenia i zmiany stopnia organizacji Szkoły Podstawowej w Barczygłowie są trudne warunki demograficzne. Szkoła Podstawowa w Barczygłowie jest szkołą wiejską, do której w roku szkolnym 2020/2021 uczęszcza 70 dzieci, 22 dzieci w dwóch oddziałach przedszkolnych (9 dzieci sześciolletnich oraz 13 dzieci w wieku do 5 lat) oraz 48 uczniów w klasach szkoły podstawowej.

Tabela 1. Demografia dzieci dla obwodu szkoły w Barczygłowie (dane z ewidencji meldunkowej – stan na 31.12.2020 r.)

Rok urodzenia	2020	2019	2018	2017	2016	2015
SP Barczygłów	11	8	8	12	10	5
Barczygłów	6	6	6	8	8	4
Trójka	5	2	2	4	2	1

Ponadto dość niskie wskaźniki urodzeń i meldunku na terenie obwodu szkoły nie znajdują pokrycia w corocznej rekrutacji do szkoły.

Tabela 2. Liczba uczniów w Szkole Podstawowej w Barczygłowie w roku szkolnym 2020/2021

Klasa	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
Liczba dzieci w oddziale	-	7	11	7	-	12	8	3
w tym liczba dzieci spoza obwodu	-	-	3	2	-	2	2	2

W strukturze szkoły nie ma dwóch klas (klasy I i V). Ze względu na małą liczebność oddziałów zajęcia w klasie VII i VIII na wybranych lekcjach (zajęcia z wychowawcą i zajęcia wychowania fizycznego) są łączone. Na niską ocenę stanu demograficznego obłożenia szkoły bez wątplenia ma fakt, iż do szkoły podstawowej uczęszcza 11 dzieci spoza obwodu Szkoły Podstawowej w Barczygłowie oraz to, że duża grupa uczniów (34 uczniów) z obwodu szkoły w Barczygłowie wybrała naukę w Szkole Podstawowej w Starym Mieście. Jest to istotny sygnał, że rodzice coraz częściej, wybierając szkołę dla swojego dziecka, kierują się nie tylko jej położeniem najbliższym miejsca zamieszkania, ale również innymi czynnikami. Taki stan jest również spowodowany istotną zmianą architektoniczną – wybudowanie autostrady spowodowało trwałe podzielenie obwodu szkoły w Barczygłowie, co w konsekwencji sprawiło, że uczniom z obwodu Barczygłów ul. Grodziecka (do numeru 16) wygodniej komunikacyjnie dostać się do szkoły w Starym Mieście niż do szkoły w Barczygłowie. Niestety zmiana obwodu szkoły zmniejszy jedynie współczynnik demograficzny, nie spowoduje naturalnego wzrostu liczby uczniów w szkole.

Wobec faktu braku przełożenia i tak dość niskiej wartości demograficznej na realną liczbę dzieci w oddziałach, sytuacja w kolejnych latach będzie powodowała, że coraz więcej zajęć lekcyjnych będzie musiało być łączonych, a w związku z rosnącymi kosztami utrzymania szkoły, wszelkie dodatkowe zajęcia, które wzbogacałyby ofertę edukacyjną szkoły, ograniczane będą do minimum.

Wskaźniki ekonomiczne

Z powodu małej liczby uczniów subwencja oświatowa pokrywa coraz mniejszą część kosztów funkcjonowania szkoły. Należy mieć na uwadze, że koszty te będą wzrastać proporcjonalnie do wzrostu płac, wzrostu kosztów utrzymania budynku, czy planowanych inwestycji i remontów.

Będzie więc powiększać się kwota dofinansowania ze strony gminy na uzupełnienie różnicy pomiędzy kosztami prowadzenia szkoły, a częścią subwencji oświatowej odpowiadającej liczbie uczniów uczęszczających do niej.

Koszty funkcjonowania placówek oświatowych w Gminie Stare Miasto rosną każdego roku. W roku 2019 na kwotę 65.612.437,67 zł wydatków 23.147.919,10 zł stanowiły wydatki na oświatę i wychowanie (jedynie rozdział 801), co stanowi 35% wydatków na oświatę w stosunku do wydatków gminy ogółem. W roku 2020 kwoty te są wyższe i wynoszą 24.903.899,93 zł, a w planie budżetu na rok 2021 na zaplanowane wydatki w wysokości 72.304.230,45 zł kwotę 27.295.411,45 zł stanowią wydatki na oświatę, co daje 38% wydatków na oświatę w stosunku do wydatków gminy ogółem.

Koszty utrzymania szkoły w Barczygłowie są wysokie w stosunku do liczby uczęszczających dzieci. W roku szkolnym 2019/2020 koszt utrzymania szkoły wynosił 1.568.736 zł (wydatki pomniejszone o dochody), a do szkoły chodziło 82 uczniów, czyli średnia wydatków na ucznia wynosiła 19.131 zł. W roku 2018/2019 średnia wydatków na ucznia wynosiła w tej szkole 16.614 zł. Wraz z malejącą liczbą uczniów koszt ten proporcjonalnie rośnie.

W związku z rosnącymi kosztami utrzymania szkoły koniecznym jest poszukiwanie oszczędności, których zastosowanie długofalowo powodować może obniżenie jakości nauczania (ograniczenia nauczania drugiego języka obcego od klasy IV od roku szkolnego 2020/2021, czy likwidacja większej części zajęć dodatkowych). Stąd propozycja przekształcenia Szkoły Podstawowej w Barczygłowie w szkołę filialną o strukturze organizacyjnej klas I - III wraz z oddziałami przedszkolnymi wydaje się rozwiązaniem kompromisowym umożliwiającym obniżenie kosztów funkcjonowania szkoły z jednoczesną troską o dobro uczniów najmłodszych - pozostających nadal w tej szkole.

Warunki w jakich uczniowie będą się uczyć po planowanym przekształceniu szkół

Uczniowie klasy I-III oraz dzieci z oddziałów przedszkolnych będą uczyły się w dotychczasowym budynku szkoły. W budynku bardzo dobrze wyposażonym, wyremontowanym, odgrywającym istotną rolę w środowisku społecznym. W związku z możliwością uruchomienia większej liczby oddziałów przedszkolnych gmina dostosuje istniejące pomieszczenia do potrzeb planowanej struktury, która wiadoma będzie po przeprowadzeniu rekrutacji do oddziałów przedszkolnych.

Planuje się przyłączenie uczniów klas IV-VIII Szkoły Podstawowej w Barczygłowie do istniejących oddziałów w Szkole Podstawowej w Starym Mieście, która posiada bardzo dobrą bazę dydaktyczną, realizuje wiele projektów edukacyjnych, a jej uczniowie osiągają wysokie wyniki egzaminów zewnętrznych.

Prognozowana reorganizacja sieci szkół uwzględniająca przekształcenie Szkoły Podstawowej w Barczygłowie w szkołę filialną o strukturze klas I-III i możliwość kontynuowania nauki uczniów klas IV-VIII w Szkole Podstawowej im. gen. Józefa Bema w Starym Mieście polepszy warunki do nauki i nie ograniczy powszechnej dostępności do szkoły.

W roku szkolnym 2020/2021 w Szkole Podstawowej w Starym Mieście uczy się w oddziałach IV-VIII 268 uczniów. Średnia uczniów w oddziałach IV-VIII w roku szkolnym 2020/2021 wynosi 20,62. W przypadku przyjęcia uczniów od kl. IV z obwodu Szkoły Podstawowej w Barczygłowie, średnia liczba uczniów w oddziale będzie wynosiła ok. 23,36.

Tabela 3. Liczba uczniów i oddziałów w Szkole Podstawowej w Starym Mieście w roku szkolnym 2020/2021

Klasa	I	II	III	Razem I-III	IV	V	VI	VII	VIII	Razem IV-VIII	Razem I-VIII
Liczba uczniów w klasie	67	55	71	193	51	22	67	78	50	268	461
Liczba oddziałów	3	3	3	9	3	1	3	4	2	13	22

Nauka odbywa się w 2 budynkach (jeden budynek po gimnazjum), w których jest wystarczająca liczba sal lekcyjnych, dzięki czemu każda klasa może zaczynać lekcje o godzinie 8:00. Szkoła posiada 25 sal lekcyjnych, halę gimnastyczną (w tym salę fitness, siłownię i boisko sportowe, które można podzielić kurtyną na 2 odrębne boiska), boisko lekkoatletyczne. W szkole są bardzo dobrze wyposażone pracownie przedmiotowe do nauczania fizyki, chemii, biologii, geografii, historii informatyki. W szkole działa bardzo dobrze wyposażona biblioteka oraz czytelnia. Hala są duże, dają możliwość aktywnego spędzania przerw międzylekcyjnych. Uczniowie mogą korzystać ze stołówki oraz posiłków przygotowanych przez szkolną kuchnię.

Uczniowie ośmioletniej Szkoły Podstawowej w Starym Mieście mają bardzo dobre warunki do nauki. Szkoła ma wszystkich potrzebnych specjalistów przedmiotowych. Kadra pedagogiczna jest dobrze przygotowana, co korzystnie wpływa na jakość pracy z uczniami i odpowiednie przygotowanie do egzaminów. W roku szkolnym 2019/2020 uczniowie klas ósmych uzyskali podczas sprawdzianu ósmoklasisty z matematyki oraz języka angielskiego wynik wyższy niż średni wynik kraju (tj. z matematyki 47,87, a z języka angielskiego 63,24).

Szkoła daje uczniom wiele możliwości rozwijania swoich pasji i zainteresowań. Uczniowie osiągają liczne sukcesy, zajmując wysokie lokaty w Wojewódzkich Konkursach Przedmiotowych organizowanych przez Wielkopolskiego Kuratora Oświaty (m. in.: Wojewódzki Konkurs Geograficzny, Wojewódzki Konkurs Języka Polskiego, Wojewódzki Konkurs Chemiczny, Wojewódzki Konkurs Matematyczny, Wojewódzki Konkurs Biologiczny); Międzynarodowym Konkursie Matematycznym KANGUR; Ogólnopolskim Konkursie Języka Angielskiego EDI oraz Ogólnopolskim Turnieju Wiedzy Pożarniczej „Młodzież Zapobiega Pożarom”.

Szkoła oferuje szeroką ofertę zajęć w ramach pomocy psychologiczno-pedagogicznej: zapewnia tygodniowo 11 godzin psychologa, 33 godziny pedagoga, 15 godzin logopedy, 17 godzin zajęć korekcyjno-kompensacyjnych, 15 godzin zajęć dydaktyczno-wyrównawczych oraz 3 godziny zajęć socjoterapeutycznych. Ponadto dla uczniów zorganizowane są zajęcia świetlicowe w wymiarze 186 godzin tygodniowo.

Szkoła w Starym Mieście uczestniczy w wielu projektach edukacyjnych, oraz organizuje wyjazdy uczniów w ramach wymiany międzynarodowej i umów zawartych z gminami partnerskimi.

Ponadto na terenie szkoły ma miejsce wiele inicjatyw społecznych oraz podejmowane są wspólnie z organizacjami pozarządowymi działania prospołeczne. W szkole działa gromada zuchowa oraz drużyna harcerska.

Na terenie szkoły istnieje możliwość korzystania z Programu „Szkolny Klub Sportowy” oraz uczestnictwa w zajęciach oferowanych przez kluby sportowe współpracujące ze szkołą.

Organizacja dowożenia uczniów do szkoły

W celu zapewnienia bezpiecznego dotarcia uczniów do szkół Gmina Stare Miasto w chwili obecnej organizuje i finansuje dowóz uczniów z miejscowości Barczygłów do szkoły w Starym Mieście, pomimo, iż taki obowiązek nie wynika z przepisów prawa oświatowego, a szkoła w Starym Mieście

nie jest dla uczniów szkołą obwodową. Po przekształceniu szkoły w Barczygłowie uczniowie kl. IV-VIII będą mieli zapewniony dowóz i opiekę w trakcie dowozu do szkoły w Starym Mieście. Odległość drogowa pomiędzy szkołami wynosi ok. 4,2 km, czas dojazdu ok. 5 min.

Sytuacja pracowników Szkoły Podstawowej im. prof. Zbigniewa Religi w Barczygłowie

Utworzenie szkoły filialnej, tj. pozostawienie klas I-III i oddziałów przedszkolnych oraz przeniesienie uczniów klas IV-VIII do Szkoły Podstawowej w Starym Mieście może spowodować zmniejszenie zatrudnienia nauczycieli w gminie. W miarę możliwości nauczyciele otrzymają, w porozumieniu z dyrektorami pozostałych szkół i przedszkola, propozycję pracy, zarówno w Szkole Podstawowej w Starym Mieście (w roku 2020/2021 ponad stałych 90 nadgodzin wynikających z przydziałów), jak i w innych szkołach i przedszkolu na terenie gminy Stare Miasto. Dla pozostałych nauczycieli, Gmina Stare Miasto, zgodnie z zapisem art. 20 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.), zapewni odprawy z tytułu likwidacji szkoły.

Inne istotne czynniki

Dzieciom zmieniającym miejsce nauki zorganizuje się okres adaptacji w taki sposób, aby łagodnie przyjęły zmiany i aby te zmiany nie naruszyły ich dobrostanu psychicznego: przed wakacjami dzieci będą wiedziały, w jakich nowych klasach będą się uczyły, w miarę możliwości – uwzględniając sytuację epidemiologiczną – zorganizuje się spotkania integrujące uczniów. Ponadto w okresie adaptacji Gmina Stare Miasto zapewni dodatkową pomoc psychologiczną (poza pomocą w ramach pomocy psychologiczno-pedagogicznej) związaną z potrzebą klimatyzacji w nowym środowisku szkolnym oraz profilaktyką zachowań wykluczenia społecznego.

Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Barczygłowie w szkołę filialną dla klas I-III i oddziałów przedszkolnych nie wywoła negatywnych skutków społecznych, ponieważ szkoła nadal będzie funkcjonować, współpracować ze środowiskiem (np. możliwość korzystania ze szkolnej biblioteki) i organizować dla niego przedsięwzięcia; szkoła jako budynek zostanie otwarta na wszelkiego typu inicjatywy społeczne typu współpraca z organizacjami pozarządowymi, możliwość uruchomienia świetlicy wiejskiej, w której skupia się bogate życie społeczne i towarzyskie wsi.

Rozwiązanie to stworzy możliwość utworzenia większej liczby oddziałów przedszkolnych – co pozwoli polepszyć istniejące warunki lokalowe Przedszkola Samorządowego w Starym Mieście (w chwili obecnej Przedszkole prowadzi 3 oddziały poza siedzibą placówki – 2 w szkole i 1 w świetlicy wiejskiej) oraz zaoferować rodzicom bogatszą ofertę opiekuńczo-wychowawczą dla dzieci z terenu gminy.

Przeniesienie uczniów ze Szkoły Podstawowej w Barczygłowie do Szkoły Podstawowej w Starym Mieście nie pogorszy warunków nauczania, a w wielu obszarach spowoduje poszerzenie oferty edukacyjnej i lepszy rozwój intelektualny, fizyczny i społeczny dzieci i młodzieży. Przekształcenie Szkoły Podstawowej w Barczygłowie jest przedsięwzięciem optymalnym w stosunku do uwarunkowań ekonomicznych, lokalowych i demograficznych. Pozwoli na właściwe wykorzystanie budynku dla potrzeb uczących się tam najmłodszych dzieci z klas I-III oraz oddziałów przedszkolnych, zapewniając im odpowiednią przestrzeń do nauki i bezpieczne spędzanie czasu w szkole.

PRZEWODNICZĄCA RADY
Halina Tyralska