

**UCHWAŁA NR LVII/375/2022
RADY GMINY STARE MIASTO**

z dnia 20 września 2022 r.

w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie na uchwałę Nr L/326/2022 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto na rok 2022

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022, poz. 559 z późn. zm.) z związku z art. 54 §1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022r. poz. 239 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie na uchwałę Nr L/326/2022 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto na rok 2022 wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stare Miasto.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy Stare Miasto do podejmowania wszelkich czynności przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, w tym do udzielania pełnomocnictwa profesjonalnemu pełnomocnikowi do reprezentowania Rady Gminy Stare Miasto w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, a w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej – przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Halina Turajska

Stare Miasto, dnia 20 września 2022 roku

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu
ul. Ratajczaka 10/12,
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Koninie, Prokuratura Rejonowa w Koninie,
ul. Zakładowa 7, 62-510 Konin,

Organ: Rada Gminy w Starym Mieście, ul. Główna 16b, 62-571 Stare Miasto,

Dot. Uchwały nr: L/326/2022 z dnia 24 lutego 2022 r.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ PROKURATORA REJONOWEGO W KONINIE

na Uchwałę nr L/326/2022 Rady Gminy Stare Miasto

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania
bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto na rok 2022
wraz z przekazaniem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi
Prokuratora**

Działając w imieniu i na rzecz Rady Gminy w Starym Mieście, na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi niniejszym przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego w Koninie z dnia 25 sierpnia 2022 r. na Uchwałę Rady Gminy w Starym Mieście z dnia 24 lutego 2022 r. nr L/326/2022 w sprawie uchwalenia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto w 2022 roku (data wpływu do Urzędu Gminy 26 sierpnia 2022r.), znak 4229-0.Pa.213.2022 wraz z odpowiedzią na skargę, jednocześnie wnosząc:

1. na podstawie przepisu art. 151 p.p.s.a. o oddalenie skargi;
2. przeprowadzenie rozprawy również pod nieobecność przedstawiciela Rady Gminy;
3. o zasądzenie na rzecz Organu zwrotu kosztów postępowania według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

I. Stan faktyczny

W dniu 26 sierpnia 2022 r. do Urzędu Gminy w Starym Mieście wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Koninie, kierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na akt prawa miejscowego organu jednostki samorządu terytorialnego, to jest uchwałę Rady Gminy w Starym Mieście z dnia 24 lutego 2022 r. nr L/326/2022 w sprawie uchwalenia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto w 2022 roku.

W wyżej wymienionej skardze Prokurator w *petitum* skargi zarzucił podjętej uchwale istotne naruszenie prawa materialnego w postaci art. 11a ust. 5 i 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, poprzez brak obligatoryjnego wskazania sposobu wydatkowania środków finansowych na realizację programu opieki nad zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w zakresie:

- poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- usypiania ślepych miotów,
- obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schronisku.

Już w tym miejscu wskazać należy, że treść zarzutów skargi odnoszących się do naruszenia przepisów prawa materialnego nie koresponduje ze wskazanym przez Prokuratora zakresie naruszeń występujących w Uchwale. Prokurator wskazuje bowiem w *petitum* skargi na naruszenie przepisu art. 11a ust. 2 pkt. 5) i 7) ustawy o ochronie zwierząt tj. niewypełnienie ustawowego obowiązku wskazania sposobu wydatkowania środków pieniężnych zarezerwowanych w budżecie Gminy na realizację zadań wynikających z ww. ustawy w zakresie poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt (art. 11a ust. 2 pkt. 5 ustawy o ochronie zwierząt) oraz w zakresie wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (art. 11a ust. 2 pkt. 7 ustawy o ochronie zwierząt), wymieniając jednak dodatkowo brak wskazania wydatkowania w zakresie usypiania ślepych miotów (art. 11a ust. 2 pkt. 6 ustawy o ochronie zwierząt). W uzasadnieniu skargi wskazano ponadto na to samo uchybienie w zakresie obligatoryjnej sterylizacji albo kastracji zwierząt w schroniskach dla zwierząt (tj. art. 11a ust. 2 pkt. 4 ustawy o ochronie zwierząt).

II. Stanowisko organu wobec zarzutów skargi

Rada Gminy Stare Miasto wyjaśnia, że w dniu 24 lutego 2022 r. podjęto uchwałę nr L/326/2022 w sprawie uchwalenia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto w 2022 roku. Publikacja tego aktu prawa miejscowego nastąpiła w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego w dniu 14 marca 2022 r. pod poz. 1993, a jego zapisy weszły w życie 29 marca 2022 r.

Zgodnie z treścią § 2 Uchwały, Przyjęto Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Stare Miasto, na rok 2022, stanowiący załącznik nr 1 do Uchwały.

W ślad za treścią art. 11a ustawy o ochronie zwierząt, rada gminy określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Projekt przedmiotowej uchwały przekazany został do zaopiniowania zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Rada Gminy uznaje zatem zarzuty skargi za niezasadne z następujących względów:

§ 6. Programu przewiduje, że na realizację zadań, wskazanych w Programie, gmina Stare Miasto przeznaczona z budżetu Gminy, na 2022 rok, kwotę 213000 zł.

Środki finansowe, zabezpieczone w budżecie gminy, według treści Programu, zostaną przeznaczone m.in. na: - pobyt zwierząt w schronisku dla bezdomnych zwierząt, - opiekę weterynaryjną, - odławianie i transport, - czipowanie, - sterylizację i kastrację, - eutanazję i utylizację zwłok, - zakup karmy, - usypianie ślepych miotów, - opiekę wolno żyjącym kotom.

Przepisy art. 11a ust. 5 ustawy o ochronie zwierząt nie precyzują co należy rozumieć przez wskazanie sposobu wydatkowania środków. Rada Gmina zatem wywiązała się z obowiązku wynikającego z ustawy – podała wysokość środków oraz wskazała w Programie, że będą one zabezpieczone w budżecie Gminy Stare Miasto i zostaną przeznaczone na realizację zadań wynikających z realizacji Programu a wreszcie wskazała również i sposób wydatkowania tych środków. Regulacja wyczerpuje więc w pełni delegację ustawową z art. 11 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie zwierząt, który w swej treści wskazuje, że Program, zawiera **wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację** oraz sposób wydatkowania tych środków.

Za ujęcie w sposób wyczerpujący kwestii sposobu finansowania zadań przewidzianych w programie z pewnością uznać należy określenie wysokości kwoty łącznej dla zadań określonych w Programie. Należy podkreślić, że żaden przepis ustawy o ochronie zwierząt nie wskazuje na konieczność określenia wysokości środków na realizację każdego z tych zadań opisanych w Programie. Jak już wyżej wskazano, przepis art. 11 ust. 2 pkt 5 ustawy o ochronie zwierząt nakłada na Radę Gminy obowiązek wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu, które zostało przez Radę Gminy wskazane wprost w § 6. Programu w wysokości 213.000,00 zł.

Taki zapis jest klarowny i czytelny i obejmuje realizację wszelkich wymaganych przez ustawę obowiązków. Wynika bowiem z niego w jakiej wysokości będą finansowane zadania programowe określone w art. 11a ust. 2 ustawy o ochronie zwierząt tj.

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt;
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Warto wreszcie nadmienić, że zaskarżony projekt uchwały zanim został przyjęty przez Radę Gminy został pozytywnie zaopiniowany przez organizacje społeczne, których statutowym celem jest ochrona zwierząt, dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich oraz Powiatowego Lekarza Weterynarii w Koninie.

Ostatecznie stwierdzić również należy, iż wbrew odmiennemu stanowisku Prokuratora, ewentualne wyeliminowanie z obrotu prawnego jedynie części zakwestionowanych zapisów uchwały jest nie tylko jak najbardziej możliwe, ale i pożądane, chociażby ze względu na zasadę pewności obowiązującego prawa. Wystarczające bowiem byłoby, w razie stwierdzenia ewentualnego naruszenia polegającego na nieuregulowaniu w Programie sposobu wydatkowania środków na poszczególne zadania opisane w § 5 Programu, stwierdzenie nieważności uchwały tylko w zakresie sposobu rozdysponowania środków określonego w § 6 Programu, na co wskazuje Prokurator w końcowej części uzasadnienia skargi (ostatnie zdanie skargi).

W efekcie w obrocie pozostałaby cała regulacja, zapewniająca m.in. schronienia zwierzętom bezdomnym, zwierzętom gospodarskim, aktywne poszukiwanie osób chętnych do adoptowania zwierząt bezdomnych i całodobową opiekę weterynaryjną.

III. Podsumowanie

Powołane w skardze Prokuratora Rejonowego w Koninie zarzuty nie znajdują uzasadnienia. Uchwalona w przedmiotowej sprawie Uchwała Rady Gminy w żaden sposób nie narusza przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Tym samym uzasadnienie skargi wniesionej przez Prokuratora ogranicza się zaledwie do lakonicznej polemiki z treścią prawidłowo uchwalonej Uchwały, zawierającej wszelkie niezbędne elementy oraz popartej odpowiednimi, pozytywnymi opiniami profesjonalnych podmiotów. Jednocześnie w ocenie Rady Gminy, stanowisko Prokuratora nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach.

W ocenie Rady Gminy Skarżący nie przytoczył żadnej, mającej istotny wpływ na wynik sprawy, okoliczności, która mogłaby przemawiać za ewentualnym uchyleniem lub zmianą omawianej Uchwały.

W związku z powyższym zarzuty należy uznać za bezpodstawne. Wobec powyższego skarga zasługuje na oddalenie.

Załączniki:

1. Skarga Prokuratora Rejonowego w Koninie z dnia 25 sierpnia 2022 r., znak: 4229-0.Pa.213.2022.
2. Uchwała Rady Gminy Stare Miasto z dnia 24 lutego 2022 r. nr L/326/2022 Rady Gminy Stare Miasto w sprawie przyjęcia programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto na rok 2022.
3. Uchwała Rady Gminy Stare Miasto z dnia 20 września 2022 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie wraz z odpowiedzią na skargę.
4. Odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikami.
5. Kopia zaświadczenia o wyborze na urząd Wójta Gminy Stare Miasto.

Uzasadnienie
do uchwały Nr LVII/375/2022
Rady Gminy Stare Miasto
z dnia 20 września 2022 roku

w sprawie przekazania skargi Prokuratora Rejonowego w Koninie na uchwałę Nr L/326/2022 Rady Gminy Stare Miasto z dnia 24 lutego 2022 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto na rok 2022

Prokurator Rejonowy w Koninie w dniu 26 sierpnia 2022 r. wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Stare Miasto skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na uchwałę L/326/2022 w sprawie uchwalenia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Stare Miasto w 2022 roku.

Zgodnie z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy, zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest niezbędne celem wypełnienia ww. obowiązku.

Przewodnicząca Rady Gminy
Halina Turajska