

**Stanowisko Rady Gminy Stare Miasto  
z dnia 30.08.2012 r. podjęte na XXV Sesji Rady Gminy Stare Miasto  
w sprawie poparcia obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach  
jednostek samorządu terytorialnego**

W latach 2005- 2011 nastąpiły liczne zmiany ustawowe, które:

- a) spowodowały zmniejszenie dochodów własnych jst,
- b) przekazywały nowe zadania albo rozszerzyły zakres dotychczas realizowanych zadań bez odpowiednich zmian w dochodach jst,
- c) wprowadziły inne zmiany w przepisach ustaw szczegółowych, w wyniku których nastąpiło zmniejszenie dochodów własnych jst.

Skutki tych zmian spowodowały liczny ubytek w dochodach gmin, powiatów i województw .

W związku z projektem ustawy o zmianie dochodów dla jst powstał wspólny projekt obywatelskiej inicjatywy ustawodawczej o zmianie ustawy o dochodach jst. Związek Miast przygotował propozycję wzrostu udziału w PIT samorządom oraz przywrócenie zasady rekompensowania ubytków w dochodach własnych jst a Związek Gmin Wiejskich opracował propozycję wprowadzenia subwencji ekologicznej. Działania te są popierane przez Związek Powiatów Polskich i Unię Miasteczek Polskich jako wspólne działanie organizacji samorządowych, w obronie samorządowych finansów, dla którego również Gmina Stare Miasto wyraża swoje poparcie. Według projektu, samorząd gminy zwiększyłby udział w PIT z 39,34 % do 48,78 %, powiat z 10,25 % do 13,03 %, zaś województwo z 1,60 % - do 2,03 %. Dodatkowo wprowadzona została nowa, ekologiczna część subwencji ogólnej dla gmin, na terenie których znajdują się obiekty i obszary o szczególnych walorach przyrodniczych, prawnie chronione.

W związku z zamiarami Ministra Finansów ograniczenia deficytu sektora finansów publicznych w kolejnych latach począwszy od roku 2012 pojawia się w pełni realne niebezpieczeństwo trwałego spowolnienia rozwoju kraju w wyniku radykalnego ograniczenia możliwości samorządów lokalnych w zakresie zgromadzenia wystarczających środków własnych w celu realizacji m.in. projektów współfinansowanych ze środków unijnych. Proces obciążania samorządów lokalnych nowymi zadaniami, przy jednoczesnym nieprzekazywaniu jst nowych środków (bądź w ogóle, bądź też w nieadekwatnej do przyznaných zadań wysokości) powoduje wraz z kryzysem gospodarczym pogarszanie się w szybkim tempie

finansów samorządów lokalnych. Perspektywy na przyszłość rysują się zdecydowanie bardziej niepokojąco. W przeszłości samorzady były zachęcane do korzystania z funduszy strukturalnych. Ze względu na refundacyjny w większości wypadków system implementacji funduszy strukturalnych, po to aby sfinansować koszty realizacji projektów niezbędne było zaciąganie przez samorzady kredytów.

Stan finansów samorządów w Polsce popadł w systemową nierównowagę, która stale się pogłębia. Nie tylko zahamuje to rozwój lokalny i regionalny, ale także zagrozi realizacji zadań własnych gmin, powiatów i województw. Samorzady będą inwestować mniej, czego skutkiem będzie zmniejszenie poziomu inwestycji lokalnych i regionalnych, a więc zahamowanie rozwoju Polski, zmniejszy się również wpływ do budżetu państwa z podatku Vat od inwestycji samorządowych.

Należy również podkreślić fakt, iż samorzady w wielu wypadkach zaskakiwane są nowymi regulacjami, nie znając długofalowej polityki Rządu, a w szczególności czy jej priorytetem jest rozwój kraju ( m.in. poprzez wykorzystanie środków unijnych), czy też wprowadzanie rygorystycznych ograniczeń finansowych.

Kolejną kwestią jest konsekwencja limitów zadłużenia określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240). W szczególności art. 243 ust.1 ustawy, który będzie obowiązywał od roku 2014 określa w formie rozbudowanego wzoru nową metodologię liczenia dopuszczalnych granic zadłużenia jst. Przyjęte rozwiązanie ogranicza możliwość korzystania jednostek samorządu terytorialnego z dofinansowania realizacji zadań m.in. ze środków unijnych.

Podsumowując powyższe należy stwierdzić, że wszystko to może przyczynić się w przyszłości do dramatycznego pogorszenia się kondycji finansowej licznych jednostek sektora finansów publicznych, w tym zwłaszcza szeregu gmin i miast, które prowadziły dynamiczną politykę rozwoju.

I WICEPRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY

*Ireneusz Ćwiek*  
Ireneusz Ćwiek